

Legislación y normativas en la agricultura urbana

**Conclusiones del grupo de trabajo de huertos urbanos
diciembre de 2022**

Redacción: Aurora Serra Cantí

Personas participantes en el grupo de trabajo:

- Anneke Stolk, fundadora de instagreen. (Barcelona)
- Kait Hutchison, iniciadora de Green city lab. (Bcn, el Clot)
- Mireia Abril, Ecología Urbana Ayuntamiento de Barcelona.
- Rafael Miguel, iniciador de Agronia. (Bcn),
- Josep Maria Vallès, Tarpuna. (Bcn)
- Adela Martínez, fundadora Huertos in the sky. (Bcn).
- Jorge Caballero, forma parte de la huerta de Ciencias Ambientales e intentaron conseguir una huerta en la ciudad. (Granada)
- Fernando Lara, innovación educativa centrada en el huerto y diversidad de proyectos vinculados a la huerta. (Málaga)

Con el soporte de:



Contexto

La agricultura urbana en España ha adquirido una importancia significativa y creciente los últimos años, especialmente en las grandes ciudades donde las viviendas son más pequeñas y la falta de espacios verdes más acuciante. Se han desarrollado en ciudades como Barcelona, Madrid o Granada proyectos de huertos en la misma trama urbana que cultivan diferentes colectivos, a veces con orientación al autoconsumo pero también algunos pocos proyectos con vocación productiva.

Estas huertas urbanas del Estado Español tienen unas normativas específicas dependiendo de cada ciudad y región, no existe una legislación genérica que incorpore a la agricultura urbana como un elemento más del urbanismo en las ciudades.

Si nos comparamos con otras ciudades de países de Europa o América vemos ejemplos de ciudades donde la horticultura urbana se incluye en los planeamientos urbanos y disponen de marcos legislativos específicos, lo que las hace mucho más resilientes y duraderas dentro de la ciudad (Morán et al, 2013)¹.

Retos

Vista la amplitud del tema, el grupo de trabajo hemos elegido dos ámbitos:

- a) Facilitar el acceso de la ciudadanía a las huertas urbanas y que estas puedan tener una permanencia a largo plazo.

Creemos importante incrementar los espacios e infraestructuras para futuras huertas urbanas. Se propone a las administraciones que incorporen la categoría de suelo de huerta urbana o suelo agroverde dentro de la tipología de suelos de los planes urbanísticos municipales.

En este ámbito se ha elaborado un listado de qué vías existen desde diferentes ciudades para el acceso y la regulación de los huertos urbanos (ver anexo). Esta base de datos puede servir para las personas y administraciones, tener referencia de otras maneras que ya existen de llegar al mismo lugar.

- b) Abrir camino para poder vender productos agrícolas producidos dentro de la ciudad

Por los intereses de las personas del grupo de trabajo nos hemos centrado en las huertas-proyecto con ánimo de autosostenerse económicamente. Englobando desde huertas cuya base es la autogestión hasta pequeñas empresas con o sin ánimo de lucro, pasando por asociaciones y entidades que gestionan huertas.

¹ Moran Alonso, Nerea et Fernández de Casadevante, José Luis (2013). "A desalabar. Agricultura urbana, huertos comunitarios y regulación urbanística". Hábitat y Sociedad (issn 2173-125X), n.º 7, noviembre de 2014, pp. 31-52. <https://institucional.us.es/revistas/habitat/7/hys%20n07a02.pdf>

Situación actual

Hay diferentes escenarios dependiendo de la ciudad. En Barcelona hay una ley que prohíbe hacer agricultura y ganadería en suelo no agrario por lo tanto la consecuencia es la prohibición de la venta de productos generados dentro de suelo urbano, desde verduras a miel o huevos. Nos consta que se está trabajando para revisar la norma, pero hasta hoy no ha habido cambios. A pesar de la norma, existe en Barcelona varios proyectos que generan economía alegal para vender productos producidos en la ciudad, como brotes germinados como si fueran una floristería, proyectos de I+D, hortalizas a la voluntad, taquilla inversa de frutas y clubs hortelanos para la venta interna. Existe, por tanto, la necesidad de formas legales para permitir la producción y venta de productos agrícolas dentro de la ciudad.

En Madrid se ha iniciado el proyecto *Barrios Productores*² con el objetivo de crear huertas de producción en la ciudad. El proyecto ofrece diferentes parcelas en suelo urbano para proyectos de emprendedores. Para poder ponerlo en marcha se han realizado cambios a nivel legislativo para poder producir en suelo que no es agrario. El ejemplo de Madrid demuestra que estos cambios son posibles si hay voluntad política y es un proyecto inspirador para otras ciudades.

Desde diferentes ayuntamientos reconocen que, al no haber marcos legales para la venta de producto, para cultivar en según qué lugares, y otras situaciones, los ayuntamientos hacen la vista gorda para que pueda crecer el movimiento de la huerta urbana y los proyectos económicos basados en la producción de algunos productos agrícolas (germinados, miel, cestas por la voluntad...). De esta reflexión surge la idea de aprender cómo funcionan las asociaciones de marihuana para conocer más vías de la alegalidad mientras no se crean marcos legales donde apoyarse.

Desde València, la asociación "Per l'Horta" (<https://perlhorta.info/>) nos muestra su labor en una de las reuniones. Actualmente trabaja para el ayuntamiento tratando de llevar a cabo acciones de la estrategia de agricultura urbana de Valencia. Ponen en alto la importancia de la huerta de Valencia y la necesidad de dinamizar y activar las huertas para que se alquilen y cultiven. A diferencia de Madrid tienen un espacio con alto valor agroecológico por sus suelos fértiles y agua abundante, pero con una falta de recursos destinados a potenciar la huerta para que su potencial haga de Valencia una ciudad más soberana en la alimentación.

Otros ejemplos de acciones con el objetivo de proteger, potenciar y dinamizar las zonas agrícolas de los alrededores:

- La vega de Granada (<https://www.otragranada.org/spip.php?article353&lang=es>),
- Perales de Tajuña de Madrid (<https://losesquimos.net/el-proyecto/>),
- El Baix Llobregat de Barcelona (<https://sosbaixllobregat.cat/>)

² <https://estrategiaurbana.madrid.es/barrios-productores/>

Propuestas de acción

Realizar un encuentro online, tipo “webinar”, sobre los pasos a dar para generar una legislación sobre agricultura urbana que proteja a la vez la agricultura urbana para la comunidad permita la creación de pequeñas empresas de producción y venta de productos producidos dentro de las ciudades. Sería un encuentro entre administraciones a las cuáles pedir de antemano:

1. En qué punto se encuentran cada ciudad
2. Qué posibilidades ven que se pueda llevar a cabo una legislación o la legalidad de los productos producidos dentro de suelo no agrícola

Seguir recogiendo información de las diferentes formas que tienen las administraciones en diferentes ciudades del Estado Español para dar paso a que la población cultive huertas urbanas.

Anexo

Formas de conseguir un espacio para la Huerta Urbana (i periurbana si en esa ciudad es muy relevante)	Qué terrenos?	Quantos años?	Qué requisitos?	Ventajas	Inconvenientes	A mejorar	N. de huertas/proyectos	Enlaces web
EN BARCELONA								
Mans al Verd	Solares municipales en espera de uso definitivo, que el ayuntamiento cede temporalmente en concurso público por petición de las entidades del distrito. Presupuesto para preparación del solar de Parques y Jardines	cesión temporal provisional de 2+2 años, con revisión/renovación hasta uso definitivo	Entidades sociales y vecinales que promuevan la participación en el proyecto de los colectivos del entorno más cercano, constituidas legalmente.				17 huertos	Estrategia de agricultura urbana, propuestas de cambios de la legislación para mejorar la agricultura urbana
Huertos municipales	Parcelas de 25-35 m2 en los huertos de la red, en espacios verdes urbanos	cesión 4 años (inprorrogable a personas, prorrogable para entidades)	Tener más de 65 años. Entidades del IMPD o entidades sociales o de salud que cubren necesidades a colectivos específicos (constituidas legalmente)				15 huertos (398 parcelas)	Huertos urbanos Ecología, Urbanismo, Infraestructuras y Movilidad
Presupostos Participatius, "Decidim"	Solares municipales en espera de uso definitivo, que el ayuntamiento cede temporalmente por petición de las entidades del distrito. Presupuesto para	cesión temporal provisional de 2+2 años, con revisión/renovación hasta uso definitivo			No está pensado para proyectos que requieran mantenimiento. Si el grupo no muestra mucha organización podrian excluir la propuesta.		2 huertos	Presupuestos participativos de Barcelona

Formas de conseguir un espacio para la Huerta Urbana (i periurbana si en esa ciudad es muy relevante)	Qué terrenos?	Quantos años?	Qué requisitos?	Ventajas	Inconvenientes	A mejorar	N. de huertas/proyectos	Enlaces web
	preparación del solar dedidido por participación ciudadana. La cesión se hace por concursos público (MaV)							
Cesión a través de Taula de Patrimoni	Solares municipales en espera de uso definitivo, que el ayuntamiento cede temporalmente a petición de las entidades del territorio. Mediante informe del distrito y "balanç comunitari" (procedimiento de autoevaluación). Presupuesto para preparación del solar, si se realiza, por parte del distrito correspondiente.	cesión temporal provisional de 2+2 años, con revisión/renovación hasta uso definitivo	Entidades sociales y vecinales que promuevan la participación en el proyecto de los colectivos del entorno más cercano, constituidas legalmente.				20 huertos (a finales de 2022)	https://ajuntament.barcelona.cat/participaciocitadana/es/patrimonio-ciudadano/balance-comunitario
EN MADRID								
Huertos Comunitarios	zonas verdes municipales y excepcionalmente parcelas de equipamiento publico a la espera de desarrollo definitivo.	autorizaciones de uso de 2+2 años Se puede renovar la autorizacion de cesion demanial en sucesivas convocatorias	son adjudicatarias las Asociaciones de sin animo de lucro, con un proyecto ajustado a bases convocatoria	función social y ambiental de reconocidos beneficios	productos solo para el autoconsumo	El tiempo que se tarda desde que nos solicitan un nuevo huerto en	a final de 2022: 66 ya en funcionamiento. Esta previsto	

Formas de conseguir un espacio para la Huerta Urbana (i periurbana si en esa ciudad es muy relevante)	Qué terrenos?	Quantos años?	Qué requisitos?	Ventajas	Inconvenientes	A mejorar	N. de huertas/proyectos	Enlaces web
						un barrio y se entrega finalmente a la asociación	iniciar la tramitación de un proyecto para otros 10 más.	
Explotaciones comerciales de agricultura urbana	parcelas de equipamiento básico y singular		cualquier personas física o jurídica con solvencia técnica y un proyecto un modelo de negocio viable, ajustado a bases convocatoria. Si eres empresa, necesidad de ser PYME, con menos de 5 años en el IAE de agricultura o desarrollo de una línea completamente nueva	al emprendedor se le ofrecen también servicios de formación, asesoría, acompañamiento, difusión e integración en una red de emprendedores	en principio, no se trata de explotaciones estables en el tiempo, tienen un horizonte marcado de 9 años.	acceso estable a tierras. creación de infraestructuras comunes al proyecto		
	a largo plazo, en otras parcelas municipales y en espacios interbloque							
EN VALÈNCIA								

Formas de conseguir un espacio para la Huerta Urbana (i periurbana si en esa ciudad es muy relevante)	Qué terrenos?	Quantos años?	Qué requisitos?	Ventajas	Inconvenientes	A mejorar	N. de huertas/proyectos	Enlaces web
Huertos Comunitarios no municipales (cesiones o okupaciones)	suelo no urbanizable o urbanizable no ejecutado (normalmente), son cesiones o okupaciones			No esperar a los tiempos de la administración / ocupación, recuperación y uso de un espacio infrautilizado resultado de la especulación urbanística / iniciativas sociales y barriales	Incertidumbre	Facilitar cesiones e intermediar		
Huertos Comunitarios municipales (3)	espacios verdes	cesiones a asociaciones máximo 4 años	https://sede.valencia.es/sede/download/doc/DOCUMENT_1_ORD0195_C	Pública concurrencia	pocos espacios dedicados a huertos / contradicciones entre rotar la cesión para que más entidades puedan participar y la posibilidad de que una asociación externa al barrio adquiera la cesión	Criterios de proximidad y vinculación al barrio	Tres, (Huertos de la Rambleta, Huertos del Parque Urbano de Malilla, Huertos del Vaixell)	
Propuesta en Decidim Valencia, presupuestos participativos	espacios verdes / dotacional dominio público no ejecutado	en dotacional no ejecutado hasta que se desarrolle el uso previsto (article 6.77 PGOU VLC), en		Que haya una posibilidad para pedir huertos a la administración	Carácter temporal en dotacional / proceso largo y tienen que votarte	Facilitar otras vías para poder pedir huertos	Huertos del Vaixell	

Formas de conseguir un espacio para la Huerta Urbana (i periurbana si en esa ciudad es muy relevante)	Qué terrenos?	Quantos años?	Qué requisitos?	Ventajas	Inconvenientes	A mejorar	N. de huertas/proyectos	Enlaces web
		espacio verde indefinido						
Peticiones directas a la administración	espacios verdes / dotacional dominio público no ejecutado	en dotacional no ejecutado hasta que se desarrolle el uso previsto (article 6.77 PGOU VLC)	no hay unos requisitos protocolarizados pero en general han de ser entidades sin ánimo de lucro, hacer una propuesta...	Que hay una posibilidad de uso de parcelas dotacionales públicas infrautilizadas	No hay un protocolo ni un procedimiento público a seguir, por lo que no todo el mundo tiene las mismas oportunidades de acceso / dificultades interadministración para hacerlo posible, mucho tiempo en el proceso / carácter temporal / generalmente no hay presupuesto para la adecuación del espacio, haciéndose cargo la entidad solicitante o a través de alguna ayuda	Protocolarizar y hacer pública esta manera de pedir acceso a una parcela dotacional	Huertos Espai Verd Benicalap, Hort de la Botja, Huertos de Benimacl et	